

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 52/24-1

אגף תפעול ולוגיסטיקה	יחידה מגישה
מירב כהן	שם הפונה
מנהלת ענף	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
26/02/2024	תאריך
23318	מס' בקשה

**חברי ועדה נוכחים-**

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	פנחס פרנקל
חבר	אברהם אלמי
חבר	צליל נהרי צבי
מרכז	כנאן גאנם

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

שירותי דיזור עבור יחידות המשרד 625 אש"ח ₪ ל 5 חודשים ובתוספת אופציה של 5 חודשים נוספת בסכום של 625 אש"ח מצ"ב טופס ספק יחיד מאושר ע"י הלשכה המשפטית	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנם כנאן	רשם
-----------	-----

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-52/24

### רקע:

משרד המשפטים נדרש לקבלת שירותים מדואר ישראל ביול דואר יחידני ארצי באמצעות מכונות ביול ביחידות השונות. בשונה מדואר יחידני, עבור דואר כמותי ישנם מספר ספקים שקיבלו היתרים למתן שירות זה.

מבדיקה שנעשתה עם אחראי ההיתרים במשרד התקשורת עלה שאכן קיימים שני סוגים של משלוח דואר:

1. דואר כמותי: המתאפיין במשלוח כמות גדולה של פריטי דואר במשלוח אחד (מעל 1,000 פריטים) כאשר מידות הפריטים אחידה.

2. דואר יחידני: הוגדר באופן שיורי ונקבע כי מדובר בדואר שאינו כמותי.

סיווגים אלו אומתו בתקנות רשות הדואר (תשלומים בעד שירותי החברה לפי סעיף 37(א) ו-37(ג) לחוק) הוראת שעה תשס"ו 2006.

כמו כן, משיחה בעבר עם ממונה ההיתרים במשרד התקשורת, עלה כי השירות שצורך משרד המשפטים כפי שתואר על ידי המשרד, הינו דואר יחידני שאותו ניתן לקבל רק מחברת דואר ישראל.

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות מס' 12/20 אישרה הועדה את ההתקשרות עם דואר ישראל לצורך מתן שירותי ביול דואר יחידני עבור יחידות המשרד זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29) ובהתאם לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 2,559,000 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 26/01/2020 ועד ליום 31/12/2020.

בפרוטוקול רכישות 52/21 אישרה הועדה את ההתקשרות עם דואר ישראל לצורך מתן שירותי ביול דואר יחידני עבור יחידות המשרד זאת בהתאם לתקנה 3(29) ובהתאם לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 2,559,000 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 23/03/2021 ועד ליום 28/02/2022.

בפרוטוקול רכישות 170/21 אישרה הועדה את ההתקשרות עם דואר ישראל לצורך מתן שירותי ביול דואר יחידני עבור יחידות המשרד זאת בהתאם לתקנה 3(29) ובהתאם לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 2,559,000 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 01/03/2022 ועד ליום 28/02/2023.

בפרוטוקול רכישות 514/22 אישרה הועדה את דחיית ההשגה של חברת בארי ואישרה את ההתקשרות עם דואר ישראל זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 1,709,401.7 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 01/03/2023 ועד ליום 28/02/2024.

המשרד נמצא בשלבי כתיבה של מכרז דיוור חדש, עקב לוחות זמנים צפופים, בדיקת השוק למוכנות קבלת השירותים ומלחמת חרבות ברזל שפרצה אשר שינתה את תיעדוף תוכניות העבודה בעקבות המלחמה, יש צורך בהארכת ההתקשרות עם דואר ישראל להמשך עבודה רציפה של יחידות המשרד.

לאור האמור בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם דואר ישראל לצורך מתן שירותי הביול, זאת בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ המועד האחרון להשגות נקבע ליום 21/02/2024. עד המועד האחרון לקבלת ההשגות, לא התקבלו השגות.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/52

**מבוקש:**

אישור הועדה להארכת והרחבת ההתקשרות עם חברת דואר ישראל לצורך המשך מתן שירותי דיוור וביו עבור יחידות המשרד

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות ללא מע"מ	כמות	פריט	1
אושרה	31/07/2024	01/03/2024	513467191	דואר ישראל	₪ 625,000	1	ביול	1

**סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד 625,000 ש"ח ללא מע"מ**

**החלטה:**

כפי שהוצג על ידי הגורם המקצועי, מירב כהן ומר עידן אילן, המשרד נדרש להחליף את מכוונת הביול הקיימות אשר נרכשו בהתאם להוראת תכ"ם בין השנים 2009 - 2013 אז המשרד רכש 86 מכוונות ביול. כאמור למפורט לעיל, מכוונות הביול הישנות היוו קושי בתחזוקתם, בשל היכולת שלהם להתחבר לקו בזק בלבד. המשרד רכש לפני שנה בשיטת הליסינג 53 מכוונות ביול ליחידות השונות בפריסה הארצית. בזמן רכישת מכוונות הביול, ניתן היה בשלב זה לבייל רק מול מערכת דואר ישראל.

בהמשך לאמור לעיל, בתאריך 31.10.2022 המשרד ביקש להתקשר בפטור במכרז (ספק יחיד) עם דואר ישראל עבור שירותי דואר יחידני באמצעות מכוונות הביול ואף נעשה פרסום לציבור אך התקבלה השגה על ידי מציע שטען כי החוק תוקן והבלעדיות של דואר ישראל עבור שירותי הדואר היחידני בוטלה וכי גם הוא בעל יכולת והיתר לספק את שירותי דיוור דואר יחידני.

כאמור, בעקבות התיקון לחוק הדואר אשר ביטל למעשה את הבלעדיות של דואר ישראל עבור שירותי דואר יחידני, ניתנה האפשרות לספקים נוספים לספק שירותי דואר יחידני ואף ניתנו היתרים למתן שירותי דואר. אולם לאחר בחינה בשוק הובהר כי בשלב זה אין את היכולת להתחבר למכוונות הביול הקיימות של המשרד לפעול בהתאם לתהליך העבודה המשרדי של ביול הדואר היחידני.

במסגרת בירורים וביקורת שנעשו ביחידה לאור שינוי החקיקה הוכן מסמך עבודה לעניין השלכות על המשרד בעקבות התיקון לחוק ואף נעשתה בדיקה בחינה מקיפה כיצד ניתן לצאת להליך לצורך קבלת השירותים בעתיד בדמות הליך המכרזי תוך שילוב שאר צרכי המשרד.

במהלך השנה, היחידה המקצועית ערכה בדיקה מול משרדי ממשלה המקבילים למשרד במערך השירותים ובהיקף הדיוור והתהליכים שהם עוברים בעקבות שינוי חוק הדואר. כמו כן, נעשו שיחות עם משרדי ממשלה שונים, בתי המשפט, משטרה ומשרד התקשורת ויתר על כן נערכה בדיקת שוק מנותני השירותים שקיבלו היתר לביול להלן המסקנות:

- הגורם המקצועי בדק את המכרזים הפומביים של משרדי הממשלה השונים לעניין התקשרות מסוג זה, הנהלת בתי המשפט, ומשרד התחבורה אשר יצאו למכרזים גדולים כוללים של כל מערך הדואר שלהם, בסופו של יום ניגשה רק חברת דואר ישראל למכרזים של המשרדים הנ"ל. יתרה מכך, מבדיקה שנעשתה עם ספקים אחרים לעניין היכולת להתחבר ולספק את השירותים באמצעות מכוונות הביול שקיימת ביחידות המשרד עולה כך:

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-52/24

- התקיימה שיחה עם חברת א.ד. הפצות ועיטוף בע"מ – נאמר ע"י החברה כי הם משתמשים בבול וירטואלי ולא בבול פיזי. את הדואר הם מעבירים דרך דואר ישראל בהסכם שקיים איתם.
  - התקיימה שיחה עם חברת כץ שליחויות בע"מ – נאמר ע"י מנהל אגף הפרויקטים של החברה – כי הם מתכוונים להשתמש בבול וירטואלי ולהפיץ גם דרך חברת דואר ישראל.
  - התקיימה שיחה עם רמי עובדיה – מנהל שירות הביול בדואר ישראל – בשיחה נאמר כי מכוונות הביול של חברת אי. או. אס יכולות בשלב זה להתחבר רק למערכת של דואר ישראל.
  - היה ניסיון מאת הגורם המקצועי ביחידה ליצור קשר מספר פעמים במשך ימים עם דפוס בארי, שהגישו השגה בשנה שעברה, ונפסלו מאחר ולא היו ערוכים טכנית לבייל, אך לצערי ללא הצלחה.
  - נערכה שיחה עם שמעון שהם, מנהל אגף מדיניות ואסדרה, מינהל הדואר במשרד התקשורת, על ידו נאמר לי כי בגלל שבוטל התחום השמור בכל תחום הדואר, ניתן לבצע משא ומתן מול החברה הזוכה על עלות שנקבע לביול (על דברי דואר מעל 500 גרם).
- כאמור בבדיקה במרשתת לגביי מכרזים שמשרדים אחרים הוציאו בשנה האחרונה, המכרזים שלהם כללו את כל מערך הדואר לא רק שירותי דיוור. במשרד התקשורת, משטרה, הנהלת בתי משפט – הספק הזוכה הוא דואר ישראל. במכרזים של משרד התקשורת והנהלת בתי משפט דואר ישראל היה המציע היחיד שהגיש הצעה.
- עוד ציינו הגורמים המקצועיים ביחידה כי על מנת לאפשר פתיחת השוק לעבודה דרך מכוונות הביול, במהלך החודשים האחרונים, נערכו מספר פגישות עם ספק מכוונות הביול של המשרד כדי לבחון כניסת ספקים אחרים לעבודה עמו.
- כאמור, הספק AOS ערך פגישות הכנה עם החברה המשווקת את המכוונות הביול. במסגרת הפגישות נמסר לו כי במידה והחברה הזוכה במכרז שירותי הדיוור, תמשיך להשתמש בשירותי דואר ישראל לחלוקת דואר בחלק מהאתרים (כפי שהדבר מתבצע היום בחלק מהמכרזים במשק בהם החברה הזכיינית מחלקת את דברי הדואר בכוחות עצמה במקומות המרכזיים ונעזרת בשירותי דואר ישראל במקומות אחרים) ניתן יהיה לעבוד עם מכוונות הביול עם החברה הזוכה.
- בנוסף לאמור לעיל ובהמשך לבדיקה שערכתי והמסקנות שהועלו לעיל כרגע בהתאם למצב הדברים בפועל אין למשרד אפשרות לבייל את המכתבים דרך חברות ההפצה החדשות ובעלות היתר מאחר שכל הספקים שנעשתה פניה אליהם דיברו על בולים וירטואליים, כשבסופו של דבר הם מדוורים דרך דואר ישראל.
- עוד הוסיף הגורם המקצועי כי שינוי שיטת הביול דורשת זמן התארגנות ותדרוש קבלת אישורים בטחוניים, הקמת מרלוי"ג (מרכז מיון), רכבים ומערכת ממוחשבת מתאימה לביול הווירטואלי.
- אי לזאת, מסקנת הגורם המקצועי כי כרגע דואר ישראל היא החברה היחידה הפועלת דרך מכוונות הביול של חברת AOS הקיימות ביח' המשרד, ואף חשוב להדגיש כי מהבדיקה שנעשתה עולה כי בשלב זה לא קיים ספק אחר היכול לבצע את השירות בהתאם לשיטת העבודה הקיימת של ביול הדואר דרך מכוונות הביול וכי אף הספקים הקיימים שנשאלו על כך ציינו כי העבודה תיעשה בהפצה דרך דואר ישראל או באמצעות בול וירטואלי שלא על פי שיטת העבודה הקיימת במשרד המשפטים.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/52

**סיכום הגורמים המקצועיים ביחידה:** כרגע היחידה נמצאת בתהליך של קידום המכרז הפומבי בו בין השאר יבחן ביטול חובת הביול או עבודה בעזרת ביול וירטואלי. היחידה נעזרת בכלכלן על מנת לבחון את העלויות הנדרשות ולצורך בחירת שיטת העבודה היעילה ביותר ואף עדכון הנתונים בהמשך לדיון שהתקיים בפורום ועדת המכרזים מחודש נובמבר של 2023.

לאור האמור, עולה כי לא קיים ספק אשר מסוגל לעבוד באמצעות מכונות הביול הקיימות או בעלי רצון לבצע זאת בשיטת העבודה הקיימת במשרד המשפטים, אלא הם מוכנים לבצע את עבודה בכפוף לשינוי שיטת העבודה המשרדית עם כל ההשלכות לכך.

להערכת הח"מ, במידה ויהיה ספק בעל יכולת לספק לנו את השירותים בשיטת עבודה שונה מזו הקיימת במשרד המשפטים (מכונות הביול), הדבר ידרוש זמן היערכות או עבודה שלא פחות מ-3 חודשים לאור היקפי עבודה, היחידות הרבות, הדרכה ושינוי שיטת העבודה במסגרת עובדי המשרד ולכן נדרש להאריך את התקשרות הקיימת עד לפרסום מכרז ויצירת התקשרות לביצוע השירותים על ידי ספק אחר ללא מכונות הביול או עד לבחירת הזוכה במכרז, המוקדם מבניהם.

אי לזאת, הגורם המקצועיים מבקשים הארכת התקשרות לפרק זמן של חמישה חודשים הכוללת אופציה לחמישה חודשים נוספים או זאת עד לבחירת זוכה במכרז חדש שיפורסם. לאור העובדה כי בנסיבות העניין מדובר כרגע בספק היחיד למתן השירותים בהתאם למתכונת העבודה הקיימת במשרד.

בפני הועדה הוצגה חוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, מר עידן אילן, מנהל אגף פרויקטים ומירב כהן מנהלת ההתקשרות ביחידה, ממנה עולה כי חברת דואר ישראל הינה הספק ביחיד אשר מסוגל לספק את השירותים עד לבחירת זוכה במכרז שעתיד להתפרסם.

לאור האמור בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם דואר ישראל לצורך מתן שירותי הביול, זאת בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ המועד האחרון להשגות נקבע ליום 21/02/2024. עד המועד האחרון לקבלת ההשגות, לא התקבלו השגות.

על כן, מאשרת הוועדה את הארכת והרחבת ההתקשרות עם הספק לצורך מתן שירותי ביול יחידני ארצי עבור יחידות המשרד השונות, זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29).

יוער כי לאור העובדה שהתקשרות מסתיימת בתאריך 28.02.2024 ובשל עיכובים שנגרמו באישור התקשרות עוד בשלב מוקדם יותר לאור המלחמה שפרצה, מחסור בעובדים ושינוי סדרי העבודה, בירור עם ספקים בתחום ומשרדי ממשלה לגבי קיומם של ספקים נוספים אשר בעלי יכולת לספק את השירותים, העבודה על מסמכי המכרז החדש לרבות תקופת הפרסום הנדרשת ועל מנת שהתקשרות לא תיכנס לתקופת בדיעבד ו/או סיום התקשרות או הזמנה הקיימת ומניעה מפגיעה בשירותים השוטפים ובדגש שאישור התקשרות זו דורשת גם את אישורה של ועדת הפטור המשרדית וזה עלול לקחת זמן, מנחה הוועדה להאריך את התקשרות לפרק זמן של חודש עד לתאריך 31.03.2024 וזאת על מנת להימנע ממצב של בדיעבד ועד קבלת פרוטוקול מאושר גם על ידי ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ לצורך הארכת והרחבת ההתקשרות להמשך מתן השירותים.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 52/24-1

**תוקף ההתקשרות:** החל מיום 01/03/2024 ועד ליום 31/07/2024. כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות ב 5 חודשים נוספים ובאותם התנאים.

**היקף ההתקשרות:** עד 625,000 ₪ לא כולל מע"מ ולפי החלוקה הבאה:

1. עד 128,205.13 ₪ לא כולל מע"מ לתקופה החל מיום 01/03/2024 ועד ליום 31/03/2024 ובהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.

2. עד 496,794.87 ₪ לא כולל מע"מ לתקופה החל מיום 01/04/2024 ועד ליום 31/07/2024 בהתאם לתקנה 3(29) ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

**סה"כ היקף ההתקשרות כולל האופציות:** עד 1,250,000 ₪ לא כולל מע"מ.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 01. ספק יחיד- תקנה 3(29)

סיבת הפטור נוכחי: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

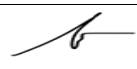

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 52/24-1

חתימות:

חתימה	תאריך	שם	תפקיד בוועדה
	26/02/2024	סמי גריידי	מ"מ יו"ר
	26/02/2024	פנחס פרנקל	חבר
	26/02/2024	אברהם אלמי	חבר
	26/02/2024	צליל נהרי צבי	חבר